
제3차 낚시진흥 기본계획(안)

[2025~2029]

2025. 6.



해양수산부

순 서

I. 수립 개요 및 지난 계획의 성과와 한계	· 1
II. 낙시 산업 현황 및 대외 여건 4
III. 정책방향 11
IV. 세부 추진과제 12
1. 더 안전한 낙시 환경 조성 12
2. 현장 중심 낙시 정책 실현 16
3. 건전한 낙시 문화 확산 19
4. 낙시산업 육성 기반 구축21
V. 연차별 추진계획24

I. 수립 개요 및 지난 계획의 성과와 한계

① 낚시진흥 기본계획의 개요

□ 법적 근거 및 배경

- (근거) 「낚시 관리 및 육성법」 제43조

* 1차 계획('13.12), 2차 계획('20.2) 수립

- (배경) 수산자원을 보호하고, 국민의 레저 수요와 삶의 질이 향상되는 낚시환경을 조성하여 어가 소득을 높이고, 부가가치가 높은 낚시 산업을 육성하기 위해 낚시진흥 기본계획 수립

* 「낚시 관리 및 육성법」 제43조에 따라 5년마다 수립하는 법정 계획

□ 계획의 범위

- 시간 범위: 2025년~2029년(5개년)
- 공간 범위: 낚시가 이루어지는 바다, 바닷가, 내수면(공공·사유 수면) 등
- 내용 범위(법 제43조)

1. 낚시 진흥의 기본목표 및 그 추진 방향
2. 낚시 관련 산업과 수산업의 연계 강화에 관한 사항
3. 낚시 대상 수산자원의 조성과 보호에 관한 사항
4. 낚시의 기반 조성에 관한 사항
5. 그 밖에 낚시의 진흥에 필요한 사항

② 제2차 기본계획의 성과와 한계

< 주요 성과 >

□ **(낚시산업 육성)** 낚시산업 실태조사 및 낚시어선 어획량 조사 등 통계조사*를 매년 실시하고 국내 낚시용품 수출산업화** 추진

* 낚시어선 어획량 조사 국가승인통계 지정('22)

** 유럽 낚시용품 무역전시회(EFTTEX, European Fishing Tackle Trade Exhibition) 등 국제 낚시박람회 참가 및 마케팅 지원('20~23)

□ **(낚시문화 정착)** 낚시학교 설립 관련 기초 연구* 실시, 어린이 대상 낚시체험교실 개최 등 지속가능한 낚시문화 정착 노력 전개

* 낚시학교, 어업안전교육훈련원 설립 기본계획 수립 및 타당성 분석 연구용역 실시('20)

□ **(낚시공간 확충)** 어촌뉴딜300을 통한 바다낚시터 및 낚시 잔교 확충, 가족사랑낚시대회 개최* 등으로 낚시 활성화 추진

* 인천광역시 4개 어촌계에 130억원 투입 및 선착장 확장, 바다낚시터 조성('24)

** 제11회 해양수산부장관배 가족사랑 낚시대회 개최('23.4)

□ **(낚시안전 강화)** 낚시어선 스마트 관리체계* 구축, 낚시전문교육 실시, 연안안전지킴이** 운영 등 낚시어선 안전관리 체계*** 강화

* 낚시어선 승선자 신고시스템(낚시海 앱)을 통한 낚시어선 예약 및 승선자명부 관리

** 해양경찰청 연안안전지킴이 선발운영('21. 168명 → '22. 166명 → '23. 208명 → '24. 194명)

*** 낚시어선 선장자격 2년 이상으로 변경('20), 낚시어선 안전성 검사 매년 실시('20)



< 한계 >

- **(자원갈등)** 연근해 어획량은 지속 감소하고 있으나, 낚시어선 이용객 및 어획량 증가로 어업인-낚시인 간 수산자원 경쟁 심화
 - 포획량이 많은 어종에 대한 어업인과 낚시인 갈등해소가 시급하며, 지속가능한 수산자원 관리를 위해 낚시활동에 대한 관리 필요

- **(해양환경)** 낚시는 국민 해양레저활동으로 성장하였으나, 생태계 훼손 및 쓰레기 등으로 인한 환경오염 문제 지속 제기
 - 증가하는 낚시 수요에 대응하고, 쓰레기로 인한 낚시인-지역주민 간 갈등을 해소하기 위한 방안 마련 필요

- **(낚시안전)** 낚시어선의 안전관련 제도 강화에도 불구하고 안전사고 및 인명피해(사망·실종, 부상 등) 지속 발생
 - 인적과실에 기인한 안전사고를 예방하기 위하여 낚시전문교육을 강화하고, 대국민 안전인식 제고 필요

- **(낚시문화)** 안전하고 건전한 낚시활동을 위한 디지털 낚시 홍보 및 교육 프로그램 개발 및 보급 사업 미흡
 - 낚시인, 낚시어선업자 및 낚시터업자의 편의를 도모하기 위해 '낚시해(海)' 어플리케이션 및 '낚시누리'를 운영하고 있으나 홍보 관련 콘텐츠 부족

- **(낚시산업)** 국내 낚시용품은 대부분 수입에 의존하고 있으며, 중국, 동남아 등 후발국의 시장 잠식으로 관련 기업 글로벌 시장 진출 및 경쟁력 기반 취약
 - 낚시터업의 경우 관련 규제(이식승인 등) 등으로 성장 한계

표. 낚시 산업 현황 및 대외 여건

1. 낚시 및 낚시 관련 산업 현황

【 낚시 인구 】

- (현황) 낚시 인구는 '00년에 500만 명을 넘어선 이후, '23년 기준 720만 명으로 추정(연평균 증가율 2.4%)

- * 코로나19 팬데믹에 따른 거리두기와 경기 침체 등으로 낚시 인구 증가세 둔화
- ** 1년에 3회 이상 낚시 활동을 한 국민을 낚시 인구로 가정(외국의 경우 1년 1회)

< 우리나라 낚시인구 추이(만 명, %) >



- * 모집단 : '23년 통계청 인구 총조사 기준(중증 환자 수 제외)

- (연령/지역) 연령별로 40대 이상이 68%를 차지하고 있으며, 남녀 비율은 7대3, 지역별로 수도권(서울, 경기)에 다수 분포

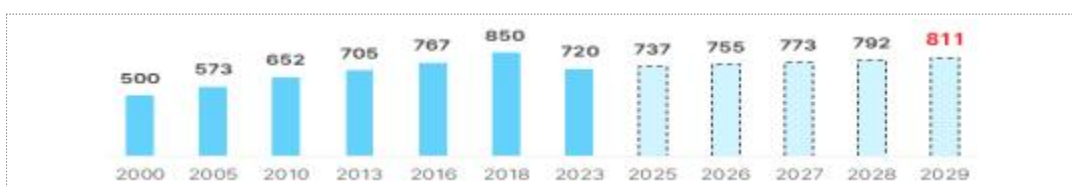
< '23년 연령별/지역별 낚시인구 추정(만 명, %) >



- (전망) 낚시인구('02년~'23년)를 토대로 연평균 증가율(2.4%) 및 예측 모형 적용하면 '29년 811만 명으로 증가할 전망

- * 다만 낚시어선, 낚시터 및 낚시어선 이용객수 감소추세 고려 시 현 수준 유지 가능

< 연평균 증가율에 따른 낚시인구 전망(만 명) >



【 낚시 산업 】

- '23년 기준 국내 낚시산업 시장 규모는 2조 7,809억 원으로 추정
* 모집단 리스트 DB구축(통계청 MDIS, 한국 SMTP) 후 전자우편·전화·팩스·대면조사)
- 낚시산업은 ①낚시 서비스업과 ②낚시 연관산업으로 구분되며, 낚시 연관산업 매출액이 낚시 서비스업보다 4배 높은 수준
* 낚시 연관산업 중 낚시용 기자재 도소매업(30.7%), 낚시 서비스업에서는 낚시어선업(14.4%) 매출이 가장 높은 비중을 차지

구분		업체수(개)	매출액(억원)	비중(%)
합계		10,216	27,809	100.0
낚시 서비스업	낚시터 운영업	1,313	1,523	5.5
	낚시어선업	4,293	3,993	14.4
	낚시 정보 서비스업	26	116	0.4
낚시 연관산업	낚시선 건조 수리업	123	6,855	24.7
	낚시 장비 용품 제조업	480	6,557	23.6
	낚시선 부품 제조업	5	217	0.8
	낚시용 기자재 도소매업	3,976	8,548	30.7

□ 낚시터 운영

- (전체) '18~22년간 평균 940여 개소를 유지, '23년에는 전년대비 5.1% 감소한 894개소(허가 528, 등록 366)를 기록

< 2023년 낚시터 허가·등록 현황(개소) >

구분	허가·등록			허가			등록		
	'21	'22	'23	'21	'22	'23	'21	'22	'23
합계	959	942	894	568	564	528	391	378	366

- (지역별) 낚시 인구가 많은 서울 및 수도권 지역에 집중적으로 분포

* 경기도 287개소, 충남 167개소, 충북 118개소, 강원 52개소로, 전체의 70% 수준

< 2023년 시도별 낚시터 허가·등록 현황(개소) >



□ 낚시 어선

- (선박수) 최근 10년간('14년~'23년) 약 4,300척 수준을 유지하고 있으며, '23년 말 기준 낚시어선은 4,293척임

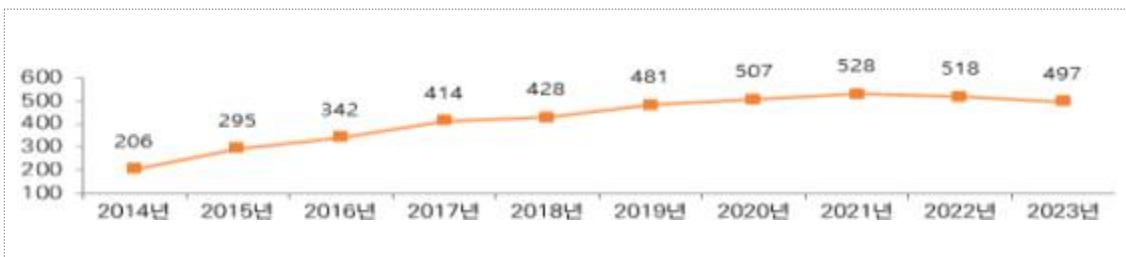
* 낚시어선 척수는 '19년 4,595척으로 정점에 도달한 이후 감소 추세

< 낚시어선 신고 척수(척) >



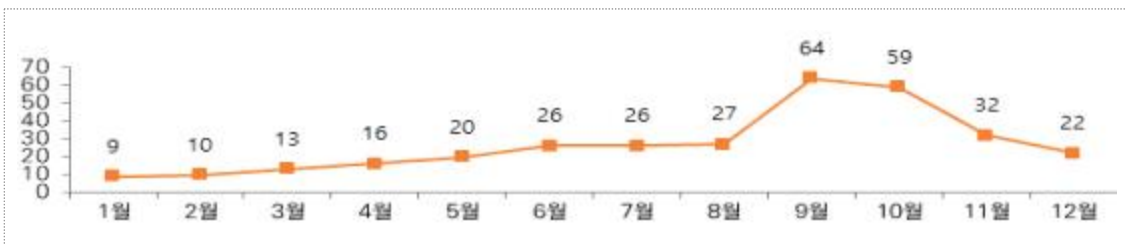
- (이용객수) '14년~'21년까지 증가(528만명)하였으나, '22년 이후 낚시 인구 감소와 함께 '23년 기준 497만 명으로 기록

< 낚시어선 이용객(만 명) >



- (이용 현황) 이용객은 가을철(9월, 10월 주꾸미 포획)에 늘어나는 반면, 기온이 낮아지는 겨울철에는 줄어드는 경향

< 월별 낚시어선 이용객 현황(만명) >



- (포획량) 낚시어선을 이용한 포획량은 '23년 기준 1만 6,221톤을 기록(89,542,053마리)

- (포획 어종) '23년 기준 낚시어선에서 포획되는 어종은 갈치(6,112톤)와 주꾸미(1,729톤)가 상위권 차지

* 특히 주꾸미의 경우 연근해 주꾸미 어업생산량의 78%를 차지하고 있어 낚시인-어업인 간 지속적인 갈등 발생

< '23년 주요 낚시어선 어획 품종(상위 5종, 어획량 기준, 톤/%) >

구분	연근해 어업 생산량(A)	낚시어선 어획량(B)	비율(B/A)
갈치	60,595	6,112	10.1
주꾸미	2,204	1,729	78.4
갑오징어류	4,892	1,217	24.9
문어류	8,283	913	11.0
한치류	2,689	831	30.9

□ 낚시 용품 산업

- (제조업) 낚시용품 480개* 기업 중 87%(418개)가 10인 미만 영세기업('23년)

낚시 장비 및 용품 제조업체		
■ 낚시대 82개소	■ 낚시바늘 78개소	■ 낚시찌 48개소
■ 전동릴 46개소	■ 낚시줄 65개소	■ 기타 낚시용품 160개소

* 낚시 장비 및 용품은 낚시대와 전동 릴, 바늘 등으로 구분되며, 낚시대는 각 업체가 생산한 부품을 조립하여 생산하는 구조

- (유통업) 낚시용품 유통업체(도소매)는 '23년 기준 3,976개, 경기(747개, 18%) 지역에 다수 분포('17년 2,958개 업체 보다 약 1,000개소 증가)

< 2023년 낚시용품 지역별 도소매업 현황(개소) >

서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	경기
188	386	126	218	70	66	86	17	747
강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	합계
202	131	347	150	325	346	445	126	3,976

- (수출입 규모) '23년 기준 2억 5000만 달러에 달하고 있으나, 일본·중국 등의 시장 잠식으로 2017년부터 무역수지가 적자로 전환



< 낚시용품 수출입 교역 규모 (2015~2023/천 달러) >

구분	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
수출액	109,677	109,818	114,604	118,551	99,315	104,058	134,846	123,385	85,409
수입액	86,966	100,159	122,396	162,016	153,167	159,578	205,795	216,687	156,800
무역수지	22,681	9,658	-7,792	-43,465	-53,851	-55,520	-70,948	-93,302	-71,391

(자료: 관세청 수출입무역통계)

- **(적자 요인)** 기술개발 부진으로 친환경, 내구성, 정밀도 등을 요구하는 최근의 낚시시장 변화와 트렌드에 대응하지 못한 것이 원인
 - * 세계 낚시용품 시장구조: 첨단 프리미엄 시장을 갖고 있는 일본과 중저가 시장을 장악한 중국 및 베트남 등이 장악
- 국내 낚시 장비 및 용품산업은 '90년대 들어 인건비가 저렴한 중국 및 베트남 등으로 생산거점을 이전하면서 산업 생태계가 크게 위축
 - * 중국은 국내 기술 이전 및 자체 기술 개발 등을 통해 낚시 장비 및 용품 산업을 발전시켜 세계 최대의 낚시 공장 및 수출국으로 성장

중국 낚시 산업 동향

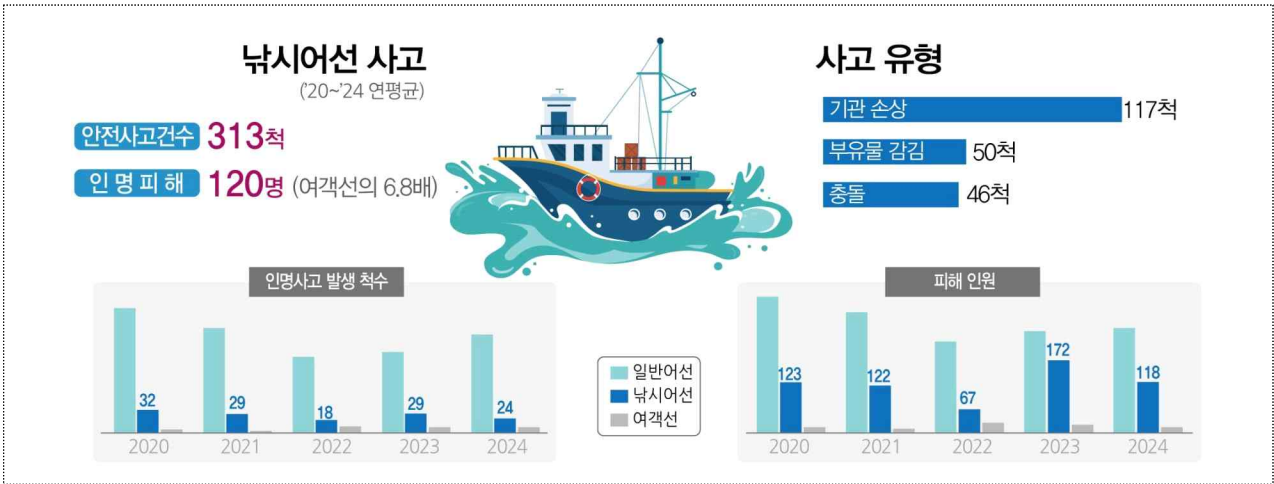
- 정부 정책 : 레저 어업 활성화 정책 추진
- 낚시 인구 : 1억 4000만 명으로 추정('23)
- 낚시 산업 : 산둥성 등에 1만 3000개 업체
낚시엑스포 등 개최 소비촉진
시장 규모는 578억 위안 추정
- 최근 동향 : 젊은 낚시 인구 대폭 증가,
온라인 낚시 플랫폼 활성화



【 낚시 안전사고 】

- **(사고 현황)** 지난 5년간('20~'24년) 낚시어선 사고 척수는 연평균 313척으로, 피해 인원은 120명을 기록
- 일반 어선보다는 적은 수준이나 승객 수용목적이 같은 여객선보다 인명사고 척수 및 피해 인원이 각각 5.7배, 6.8배로 높음

- (사고 유형) '기관 손상(117척)', '부유물 감김(50척)' 및 '충돌(46척)' 등이 가장 높은 사고 유형을 차지



< 낚시어선 안전사고 현황('20~24) >

구분	충돌	전복	침몰	화재 폭발	안전 사고	접촉	좌초	기관 손상	부유물 감김	운항 저해	해양 오염	침수	조타 장치 손상	추진계 손상	기타	계
2020	51	0	0	4	4	5	26	118	38	10	0	10	22	11	2	301
2021	43	1	1	17	6	7	8	114	43	5	2	8	17	21	1	294
2022	42	2	1	10	2	4	19	101	39	7	0	13	16	24	0	280
2023	55	1	0	8	1	2	24	113	52	8	1	8	24	30	2	329
2024	40	0	0	9	4	6	19	139	76	7	1	11	27	19	1	359
합계	231	4	2	48	17	24	96	585	248	37	4	50	106	105	6	1,563
연평균	46.2	0.8	0.4	9.6	3.4	4.8	19.2	117	49.6	7.4	0.8	10	21.2	21	1.2	312.6


자료 : 해양수산부, 「2024년 해양사고 통계」, 2024, 선박용도별 사고 종류별 해양사고 현황

< 선박별 인명사고 현황('20~24) >

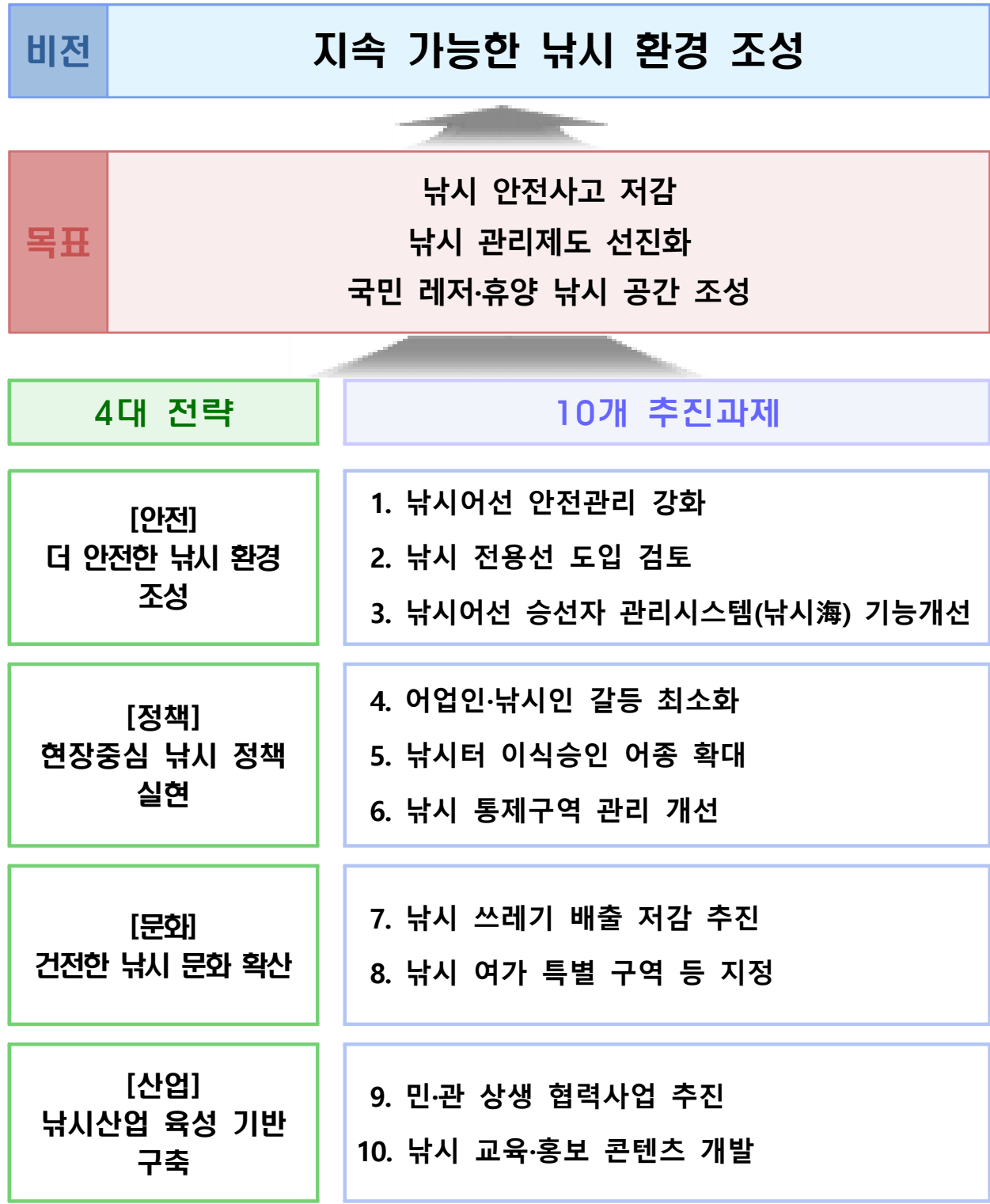
구분	인명사고 발생 척수(척)			피해 인원 사망·실종 / 부상(명)		
	일반어선	낚시어선	여객선	일반어선	낚시어선	여객선
2020	247	32	4	96 / 232	3 / 120	0 / 10
2021	223	29	3	89 / 205	0 / 122	1 / 3
2022	181	18	6	82 / 139	1 / 66	0 / 29
2023	183	29	5	72 / 172	6 / 166	0 / 24
2024	217	24	5	117 / 142	1 / 117	2 / 20
합계	1,051	132	23	456 / 934	11 / 591	3 / 86
연평균	210	26.4	4.6	91 / 187	2 / 118	0.6 / 17

* 자료 : 해양수산부, 「2024년 해양사고 통계」, 2024, 선박용도별 인명사고 현황

2. 해외 정책 동향

국가	주요 내용
<p>미국</p> 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 수산업법 및 해양대기청의 바다낚시 통계 조사 등을 기반으로 낚시활동 관리 ■ 주요 어종에 대해서는 미국 연방정부 차원에서 어획기간, 체장, 낚시 어획량(출조 일일당 어획 마릿수) 등을 제한 ■ 수혜자 및 오염자 부담의 원칙에 근거하여 낚시면허제를 시행하고, 이용자 지불-수혜원칙에 따라 낚시 장비 및 모터보트 연료에 대해 세금 부과 ■ (캘리포니아) 상업적 어종 남획 감시체계, 조획물 섭취 규정, 친환경 낚시어선 엔진 보급 등 제도 시행 ■ (메릴랜드) 아동 및 청소년 대상 낚시 교육프로그램을 시행하여 책임 있는 낚시활동을 지원
<p>호주</p> 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 1인당 하루 최대 어종 수 및 최대 소지 마릿수, 최소 체장 제한 등 제도 운영 ■ 스마트폰 앱을 통해 낚시인 현재 위치 및 어종정보 확인 ■ 낚시면허제, 낚시 통제구역(수생 보호구역 등) 운영 ■ 어구(낚시도구)에 식별번호(Gear ID)를 표시하고, 낚시면허증에 기재 ■ 원주민 단체와 함께 해상레인지 프로그램을 운영, 낚시활동 감시 및 해안 관리 활동 보고 등 수행
<p>뉴질랜드</p> 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 쿼터관리제를 통해 레저어업에도 어획량을 제한하고, 1인당 하루 최대 어종 수, 최소 체장, 그물크기, 낚시금지구역 등 제도 운영 ■ 민물낚시에 면허제를 실시하고, 명예감시관 제도 운영 ■ 전세 낚시 보트 등록제를 통해 아마추어 낚시 전세 보트를 운영하는 사업자는 투어 진행 전 뉴질랜드 주요산업부(MPI)에 등록해야 함
<p>일본</p> 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 낚시활동의 어업권 침해로 인한 갈등 해소 및 어족자원 보호 필요성이 대두, 내수면 낚시활동을 허가제로 전환하여 유어권 발행 ■ 참다랑어 자원 회복을 위해 금지체장 및 어획량 제한(1일 1마리 등) 제도를 시행하고 있고 어획물 보고를 의무화 ■ 일본 전역 낚시인 대상 온라인 조과 등록 시스템 운영하여 어획일시, 어종, 체장, 중량, 낚시형태, 지역 등 내용 기입 ■ 낚시터 쓰레기 회수 규칙을 마련, 쓰레기 수거 봉투를 배포·판매하고 지역주민, 민간단체 등이 낚시터 청소 활동 실시
<p>유럽</p> 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 공동어업정책(CFP)에 따라 유어선 등록·면허 시스템 운영, 낚시 전용 선박을 별도로 관리 ■ 독일, 프랑스, 덴마크 등 약 70% 이상 국가가 낚시면허제 시행 ■ 포르투갈, 스페인에서는 1일 어획량을 규제

Ⅲ. 정책 방향



IV. 세부 추진과제

[전략1] 더 안전한 낚시 환경 조성

① 낚시어선 안전관리 강화

가. 현황 및 필요성

- 낚시 안전 관련 제도 강화와 지속적인 투자에도, 지난 5년간 ('20~'24) 연평균 313척의 낚시어선 안전사고 등 발생
 - * 낚시어선 사고선박 수: ('20년) 301척, ('21년) 294척, ('22년) 280척, ('23년) 329척
 - ** 기관 고장 및 충돌 등 선박 관리와 운항 과실이 주요 사고 원인
- 어업인과 낚시인의 피해를 줄이고, 안전을 확보하기 위해 현행 제도의 미비점을 보완하는 등 촘촘한 낚시 안전망 구축 필요

나. 추진과제

- **(바다낚시 안전 확보)** 낚시 안전사고를 줄이기 위해 바다낚시 안전관리 체계 강화
 - * 졸음운항, 견시소홀 등 인적과실에 기인한 안전사고 사전 방지 홍보 추진
 - **(선장자격)** 인적 과실에 기인한 사고 방지를 위하여 선장 기준을 상위등급의 자격으로 상향하고 승무경력 강화
 - **(안전요원)** ①승선 인원이 13인 이상, ②야간에 영업하는 경우 중 하나에 해당하면 안전요원 승선하도록 강화
 - **(안전운항 의무)** 낚시어선 선장의 피로도 누적으로 인한 안전사고(졸음 운항 등) 방지를 위해 연속근무 금지, 운항속도 제한 등 통일된 규정* 마련
- * 「낚시 관리 및 육성법」 제35조에 따라 시장·군수·구청장이 고시

- (위성 위치발신) 낚시어선에도 음성통신 및 조난발신이 가능하며, 오류가 적은 위성(저궤도) 기반 위치발신장치*를 도입을 검토

* 장비구입 및 데이터 사용 여부에 월사용료 부과

- (야간영업 기준보완) 동·하절기 일·출몰시간 차이가 크므로 안전요원 승선이 필요한 야간 영업시간 기준을 일·출몰 시간으로 보완

* (현행) 오후 8시 ~ 다음 날 오전 4시 → (개선안) 일몰 후 ~ 일출 전

- (선장 안전교육 강화) 법정교육 프로그램을 보완하여 낚시 어선 선장 및 선원의 선박 유지·관리(고장 시 대처능력 등) 교육 강화

* 현행 교육과정에 선박 유지·관리 및 해난사고 대처 교육 등을 추가

< 안전관리 개선안 >

구분	개선안
선장자격 강화	(현행) 소형선박조종사 면허 → (개선) 6급 해기사 면허 등
안전요원 승선	13인 이상 승선 또는 야간영업 중 하나에 해당하면 안전요원 승선
의무휴식 도입	12시간 연속 운항 금지, 운항 후 의무휴식시간 부여 등
운항속도 제한	특정 구역에서의 속력 제한 등
야간영업 기준	(현행) 오후 8시~익일 오전 4시 → (개선) 일몰 후~일출 전
안전교육 강화	교육과정에 선박 유지관리(고장시 대처능력 등) 과정 등 보완

② 낚시 전용선 도입 검토

가. 현황 및 필요성

- 현행 낚시어선은 「어선법」에 따라 등록된 허가 어선으로 「낚시 관리 및 육성법」에 따른 신고를 통해 낚시어선업을 영위

- 당초 제도 도입* 취지와 달리 전업으로 낚시어선업에 종사하는 낚시어선이 증가**하여, 해당 영업 형태를 제도화할 필요성 대두

* 어한기(漁閑期) 어업인 소득 증대를 위해 낚시어선업 제도 도입('95)

** 연중 낚시영업하는 낚시어선은 전체 약 1/3로 추정(선진 낚시관리제도 도입방안 연구, '18.3)

- 또한 낚시인 안전 확보 및 편의 제공 등을 위해 낚시 활동에 적합한 낚시전용선박 개발 필요

나. 추진과제

- (법률 정비) 「낚시 관리 및 육성법」 및 「어선법」 등에 낚시겸용 어선과 낚시 전용선 정의 및 허가 절차 등 관련 규정 마련
- * (유럽연합) 공동어업정책에 유어선 등록 면허 시스템, 어획량 데이터 수집, 낚시 장비 표시 조항을 포함하여 낚시 전용 선박을 별도로 관리(2018년)

유럽연합 공동어업정책(CFP)의 낚시 전용선박 등록제도

- CFP 목적 : 지속 가능하고 경제·사회적 방식의 어업 보장
- 선박 등록 : 회원국 관할 하에 낚시 전용 선박 등록 의무
- 전자 보고 : 특정 어종 낚시인 대상 등록, 어획량 전자 보고 (2026년 시행, FishFriender 앱 이용)
- 낚시 장비 : 휴대용 장비 이외의 낚시 장비에 라벨 부착
- 관련 제도 : 유럽 연합의 70%가 낚시 면허제 도입시행



유럽 연합 FishFriender 앱

- 낚시선업 신설* 및 낚시겸용어선·낚시전용선(가칭) 등 분리 운영 방안 및 허가정수, 자원관리 책임 강화, 선박기준 설정·관리 등 검토
- * (예) 낚시어선 신고 → (개선) 가칭낚시선업 허가
- (의견 수렴) 제도 수용성을 높이기 위한 적절한 인센티브 및 유예 기간 부여 등 방안 마련 및 이해관계자의 충분한 의견수렴 실시
- (기술 개발) 바다낚시에 특화된 친환경 스마트 낚시 전용선 개발 추진 및 상용화 전략 마련
- 낚시어선 이용객의 휴게공간을 확보하고 안전복지시설이 강화된 차세대 낚시 전용선박 도입방안 마련
- * 현 낚시어선은 어업 용도로 설계되어 미끄러짐, 넘어짐 등 안전사고 발생 가능성이 높고 부상 위험이 클 뿐 아니라 복지 공간이 부족하여 이용객 불편 초래
- 전기추진 등 탄소 배출량을 줄이고 환경영향*이 적은 선박을 개발 하여 친환경 낚시전용선박 도입 시범사업** 추진
- * 전기엔진은 진동, 소음이 적어 돌고래 등 해양생물에 미치는 영향도 낮고 낚시에도 유리
- ** 지역 여건이 갖춰진 곳에 우선 실시하고, 이후 확대 검토

③ 낚시어선 승선자 관리시스템(낚시海) 기능개선

가. 현황 및 필요성

- 수산정보통합시스템 내 낚시어선 승선자 관리시스템(낚시海)을 운영 중이며, 낚시어선 출입항 신고 정보를 입력·관리
- 현행 낚시해 앱은 3종(선장, 승선자, 해경)으로 분리되어 공공 앱 성과 관리 등 애로 및 기술지원 종료에 따른 보안 기능 업데이트 불가

나. 추진과제

- **(낚시海 개편)** 지속적인 시스템 운영 및 서비스 제공을 위한 최신프레임 워크 적용, 중복기능 제거 등 최적화를 통한 앱 3종 통합 추진
 - **(UI/UX개선)** 범정부 가이드라인을 적용한 앱 디자인과 보안성을 개선하고, WA인증마크* 획득 등 모바일 앱 접근성 지침 준수
 - * WA(Web Accessinility) 인증마크: 한국웹접근성인증평가원이 부여하는 인증으로, 「장애인차별금지법」 및 국가표준에 기반하여 평가
 - **(인증개선)** 개인정보 노출을 최소화하기 위해 모바일 신분증을 활용한 승선자 본인확인이 가능하도록 인증방식 개선
- **(GIS 연계)** 갯바위 낚시터의 안전관리 강화를 위해 GIS 기반의 승선신고 및 승·하선시 위치정보 관리 서비스 개발
 - 갯바위 휴식제 구역, 낚시 금지·제한구역, 출입금지구역 등 낚시 이용자의 현재 위치정보를 활용한 낚시 정보 안내
 - * 위치정보 활용 시 긴급상황 호출 기능 등 추가 가능
- **(조업정보관리)** 낚시어선 출입항 기록정보(해경)를 활용해 낚시 조업현황을 모니터링 할 수 있도록 통계관리기능 구현

[전략2] 현장 중심 낚시 정책 실현

① 어업인·낚시인 갈등 최소화

가. 현황 및 필요성

- 최근 낚시어선 이용객 증가 및 일부 어종에 대한 과도한 어획으로 낚시인-어업인 간 수산자원 경쟁 등 갈등 심화
 - * 주꾸미의 낚시 어획량이 연근해 어획량의 78% 수준
- 어획량 중심의 연근해 수산자원관리 정책 추진을 위해 낚시 어획량에 대한 과학적·체계적인 관리 시급
- 낚시인과 낚시어선업자의 자원관리 책임을 강화하고, 선진국형 낚시 시스템을 도입하는 등 제도 개선 필요
 - * 낚시인의 64%는 낚시허가제·면허제 도입 찬성(낚시인 1,126명 설문조사, 오션 2023. 11~12.)

나. 추진과제

- **(어획량 할당제 단계적 도입)** 낚시 어획량 조사 결과를 바탕으로 연근해 TAC 제도와 연계한 낚시 어획량 할당제* 도입 추진
 - * 산정한 어종을 개인별(낚시어선별)로 배분(어획량은 1일 또는 출조 1회 기준 설정) 등
 - **(시범사업)** 대상 어종 및 해역을 선정하고, 어업인과 갈등이 큰 어종(주꾸미, 문어 등) 대상 자원조사·평가 후 시범사업 실시('26)
 - **(제도확산)** 시범사업 성과 등을 토대로 TAC 확대 계획과 연계하여 낚시 포획량이 큰 어종을 중심으로 제도 시행 확대('27~)
 - * 「지속가능한 연근해어업 발전법」 시행에 맞추어 제도 도입 추진
 - **(법률정비)** 현 「낚시 관리 및 육성법」의 낚시제한기준을 개정(신설)하는 등 낚시 어획량을 제한할 수 있는 근거를 마련

- (낙시 면허제) 수산자원을 보호하고, 국민의 건전한 낙시 문화를 정착하기 위해 낙시 면허제 도입 검토 및 방안 마련
 - * 농어업위 전략대화기구를 통해 낙시 면허제도 도입 방안 논의('25)
 - (근거·절차) 낙시면허제 시행 근거 신설 및 면허 발급 대상, 절차, 발급 주체, 의무교육 등 세부 절차를 마련하고, 이용자 편의 향상을 위한 낙시 면허 온라인 발급 시스템 구축 추진
 - (이용료 부과) 낙시 지역(바다 및 내수면) 및 어종별로 차등화하여 면허 취득 낙시인 등에 수산자원 이용료 부과 검토
 - (선순환 체계) 낙시면허제를 통해 마련된 재원은 낙시자원 및 환경 조성, 관련 산업 육성에 재투자하는 선순환 체계 구축
 - * (낙시면허제와 연계한 낙시카드 도입 검토) 낙시에 특화된 카드상품(낙시 면허료 할인, 낙시 용품 구입 및 분리수거 시 포인트 적립 등)을 개발하고, 카드 수익 일부를 낙시터 안전 관리 및 환경정화 등 공익활동에 활용하는 한편, 낙시산업 관련 데이터 확보에도 활용

② 낙시터 이식승인 어종 확대

가. 현황 및 필요성

- 바다 낙시 터에서는 주로 국내 양식품종을 사용하고 있으나, 야외 낙시터 특성상 여름철 고수온기 대량 폐사 가능성이 높음
- 고수온기 낙시터의 안정적인 운영을 위한 대응 방안 마련 필요

나. 추진과제

- (이식승인대상 품종 확대) 주요 양식품종의 고수온 내성품종을 개발하고, 시험양식 대상종을 낙시터 이식승인 대상 어종으로 우선 검토
 - * 업계 및 이해관계자 의견수렴, 이식적합성 검토 등 절차를 거쳐 이식협의회에서 확대 여부 최종 결정
- (품종 개발·보급) 잿방어, 벤자리, 흑점줄전갱이 등과 같이 낙시터에 활용할 수 있는 고수온기 대응 신규 품종 지속 개발 및 보급

③ 낚시 통제구역 관리 개선

가. 현황 및 필요성

- 낚시통제구역은 대부분 지정 이후 별도의 기한 없이 유지되고 있어 낚시인 불만 증가
 - * (법 제6조) 시장·군수·구청장은 수생태계와 수산자원의 보호, 낚시인의 안전사고 예방 등을 위하여 일정한 지역을 낚시통제구역으로 지정하여 고시할 수 있음
 - ** 환경부의 경우 물환경보전법에 따라 낚시 금지구역 및 제한구역 148곳을 지정하여 고시
- 국민의 수변이용권 개선을 위해 낚시 통제구역 유지 필요성에 대한 주기적인 재검토 등 개선방안 마련 필요
 - * 낚시 안전사고 예방 등을 위해 낚시 통제구역 전국 151개소 지정·운영 중('24년)

나. 추진과제

- **(제도 개선)** 낚시통제구역의 지정 및 지정 목적 달성 여부를 확인할 수 있도록 제도적 장치 마련 추진
 - **(의견수렴)** 낚시통제구역 지정·변경·해제 시 해당 지역주민, 낚시 관련 단체 등의 의견을 수렴하는 절차 마련
 - **(실태조사)** 낚시통제구역으로 지정하고자 하는 수면의 이용 현황 및 낚시인 안전사고 발생 현황 등에 대한 실태조사 실시 근거 마련
 - * 낚시인 안전확보 및 수산자원보호 등 긴급한 경우 사후 의견수렴 추진
- **(주기적 재검토)** 낚시 통제구역으로 지정한 수면의 목적 달성 여부 및 지정의 적정성을 주기적으로 재검토하도록 개선

낚시 통제구역 및 낚시 금지(제한) 구역	
부산광역시 수영구	충남 예산군 예당호
	

[전략3] 건전한 낚시 문화 확산

① 낚시 쓰레기 배출 저감 추진

가. 현황 및 필요성

- 낚시 쓰레기는 지역의 대표적인 민원 사항 중 하나로 부각
 - * 낚시 정책 시급도 조사 결과 낚시인은 낚시 쓰레기 관리가 가장 시급하다고 답변
 - ** 낚시터 주변에 쓰레기 수거시설이 없는 점도 지역 오염을 일으키는 요인으로 작용 (Marine Pollution Bulletin - (주)동아시아 바다 공동체 오션 게재 논문에서 발췌)
- 낚시 쓰레기로 인한 갈등을 해소, 쾌적한 낚시환경 조성 및 해양 환경 보호를 위해 현장 맞춤형 낚시 쓰레기 관리체계 구축 필요

나. 추진과제

- (쓰레기 실태 조사) 낚시인이 자주 찾는 낚시터 선정 및 낚시 쓰레기 발생량·처리 실태 등 조사

낚시 쓰레기 사례		
다양한 낚시도구 쓰레기	폐기된 낚시줄	수거한 낚시 쓰레기
		

*사진출처: 동아시아 바다공동체 오션 등

- (낚시 쓰레기 봉투) 낚시 쓰레기를 되담아 올 수 있는 종량제 쓰레기 봉투 배포 및 쓰레기 배출 저감 등 캠페인 추진

낙시 쓰담(쓰레기 담기) 캠페인 예시



- (분리수거) 생수병, 음료수병 등 재활용 활성화 및 폐어구 수거 지원을 위해 낙시어선에 분리 수거통(봉투), 폐어구(도구) 수거통 등 비치 추진
- (폐낙시 용품 재활용) 관리 낙시터에서 버려지는 폐낙시용품의 새 활용 체제 구축 및 자원순환 기술 개발 및 보급 추진
 - * 쓰레기 업사이클링 기관과 업무협약, 재활용 기술 연구개발(R&D) 등 추진
- (보증금) 어구 보증금제* 도입·시행 성과와 해외 사례 등을 바탕으로 낙시면허제와 연계한 낙시도구 보증금제 등 도입 검토
 - * 어구 구입 시 일정 금액의 보증금을 예치하고 사용 후 어구를 반납하면 그 금액을 되돌려주는 제도로, 해양 환경오염, 수산자원, 어선 안전사고 등 사전 예방 효과 기대

② 낙시 여가 특별구역 등 지정

가. 현황 및 필요성

- 낙시는 국민 대표 해양레저활동으로 성장하였으나, 자원 남획, 생태계 훼손 및 환경오염 문제 지속 제기 및 지역주민, 어업인 간 갈등 증가
 - * 거문도 25개 지점 중 9개 지점이 낙시쓰레기(납, 낚시줄)로 인한 오염 발생(국립공원공단, '21.9)
 - ** 낙시로 인한 오염·훼손이 심한 갯바위에 생태 휴식제 시행(국립공원공단, '23.3)
 - *** 갯바위에 구멍을 뚫거나 납을 통해 훼손오염시키는 행위 전면 제한(국립공원공단, '24.11)
- 증가하는 낙시 수요에 대응하고, 건전한 낙시문화를 조성하기 위해 수생태계 보호 등 관리책임이 명확한 낙시 공간 조성 필요

나. 추진과제

- **(근거 마련)** 낚시 산업을 지원하는 포괄적 근거만 두고 있는 현행 법률을 개정하여 낚시 기반시설 조성사업의 구체적 근거 신설
 - 낚시여가특구 지정 및 지원 근거 마련, 지정 절차 및 주요 사업에 대한 구체화 등 「낚시 관리 및 육성법」 개정 추진
- **(공모·평가)** 지역 관광자원, 주변 인프라 등 지역 특색을 고려한 세부 개발계획 수립(지자체) 및 낚시복합타운 사업 공모 추진
 - 접근성, 잠재적 이용객 규모, 대상 부지, 관리 운영 여건, 기대효과 등 평가를 통해 특구 지정 대상지 선정 검토
- **(낚시수요·품종)** 현지 낚시인과 관광객(외지 낚시인 등)의 낚시 수요 조화를 고려하고, 지역별 낚시 특화 품종(어종) 개발 등 검토

[전략3] 낚시 산업 육성 기반 구축

① 민·관 상생 협력사업 추진

가. 현황 및 필요성

- 낚시 민간단체를 통해 낚시교육, 명예감시원 운영, 건전한 낚시 문화 조성 및 낚시 진흥사업 등 추진 동력 확보
- 낚시산업 성장에 따라 지속 가능한 낚시 문화 조성을 위해 민간 자율 낚시 관리 기능 강화 필요

나. 추진과제

- **(낚시체험교실 운영)** 대국민 낚시교육, 낚시 체험 교실 등 교육 프로그램 개발·운영을 통한 건전한 낚시문화 기반 확대
 - * 낚시 면허제도 도입과 연계하여 면허신청 대상자에 대한 교육프로그램 등 운영
- **(명예감시원 운영)** 낚시터 안전관리, 수산자원 보호 및 건전한 낚시문화 조성을 위하여 낚시 명예감시원 제도 운영
 - * 낚시인·낚시 관련 단체나 법인의 임직원 등을 명예감시원으로 위촉 및 활용
 - ** '24년 말 기준 낚시 명예 감시원은 서울(10명), 부산(8명), 경기(17명) 등 17개 광역자치단체에 100명이 위촉·활동 중
- **(스포츠 피싱 육성)** 지역축제 등과 연계한 스포츠 피싱 활성화 및 국제대회 출전 등 지원 추진
 - * (스포츠 피싱) 정해진 시간 안에 일정 기준 이상/이하의 수산 동물을 잡는 등 정해진 규칙 안에서 이루어지는 낚시
 - ** (세계 대회) 국제게임낚시협회(IGFA)의 IGFA Offshore World Championship, 배스 마스터 클래식(미국) 등
- **(낚시산업 지원)** 낚시산업 실태조사 및 컨설팅, 진흥업무 등을 지원하는 '낚시산업연구센터^{가칭}' 설치·운영 지원 추진 검토 및 낚시진흥 전략 모델 구축 추진
 - * (운영안) 낚시산업 국내외 동향분석 및 정보 제공, 연구조사 사업, 기업경영 자문 등 제공

② 낚시 교육·홍보 콘텐츠 개발

가. 현황 및 필요성

- 현재 낚시 교육은 법정 의무교육*이 대부분이며, 홍보 채널 및 콘텐츠가 부족
 - * 법 제47조에 따라 낚시어선업자, 선원 및 낚시터업자 등에 대해 의무교육 실시 중
- 낚시 활동으로 인한 긍정적인 효과를 부각시키고, 건전한 낚시 문화를 정립하기 위해 체계적인 교육·홍보콘텐츠 개발 및 보급
 - * (미국 사례) 우울증을 줄이고 자살률을 낮추기 위해 청소년 및 제대군인을 대상으로 낚시 교육 프로그램 운영

나. 추진과제

- (낚시 교육 체계화) 민간 단체와 협력 등을 통해 입문에서 낚시 지도자 과정까지 단계별 교육프로그램 개발 추진
 - 낚시지도자 과정 개설 및 양성된 전문가를 낚시 법정교육 등에 활용
 - 생애주기별 낚시 교육 프로그램 개발 및 교육 목적형 특화과정 개발
 - 보증금제 등 도입과 연계하여 해양쓰레기 투기 및 생태계 훼손 금지, 해양생물 보호 등 해양환경과 수산자원 보호 교육 확대 추진
- (전통낚시문화 보존) 낚시도구 제작, 전통 낚시방법 등 낚시문화 원형 발굴 및 보존 추진
 - 전통 낚시대 만들기 및 체험 프로그램 운영을 통한 관광산업 연계 검토
 - * (사례) 경기도 안성시 용운 공방(안성맞춤명인)에서 전통방식으로 낚시대 제작·보급
- (낚시 미디어 협력) 민간 단체 등을 통해 낚시 미디어 업체와 연계하여 공동 콘텐츠 제작 및 활용 지원 추진

- 낚시 윤리규정 제정, '캐치 앤 릴리스' 캠페인, 올해의 어복(魚福)상, 낚시 라이브 스트리밍 서비스 및 낚시 관련 쇼츠(shorts) 콘텐츠 개발 등
- * 캐치 앤 릴리스(포획 후 방생): 레저 어획의 한 방법으로 포획한 물고기의 무게와 크기를 빠르게 잴 다음에 사진을 찍고, 생존 상태로 다시 놓아주는 활동
- 수산자원 및 해양환경 보호, 낚시인 안전수칙 등 수요자 중심 콘텐츠 개발 및 온라인 채널 게시(유튜버 협력 등) 추진

낚시 디지털 플랫폼 및 콘텐츠 활용 사례	
낚시 정보 디지털 서비스 플랫폼(어신)	낚시 라이브 스트리밍 플랫폼 숲(SOOP)
	
(어신 앱) 낚시인 50만 명 이상 활용	지역 축제 및 스포츠 피싱 연계 서비스 제공

- (낚시 아카이브 구축) 전통 낚시문화 원형 발굴 및 활용사업 추진
 - * (아카이브) 역사적 가치나 장기 보존의 가치를 가진 문서나 기록을 수집·보관, 활용하는 것
 - (추진기관) 박물관, 과학관 등의 유물 확보 및 전시사업과 연계 추진

낚시 아카이브 발굴 및 활용 사업안(학술 행사 및 기획 전시 예시)			
국립해양박물관	국립인천해양박물관	국립해양과학관	국립청주과학관
			
낚시 인문학 교실	섬, 바다를 낚다.	과학으로 본 낚시	세계의낚시, 낚시의세계

추진과제		추진일정				
		'25	'26	'27	'28	'29
1 (안전) 더 안전한 낚시 환경 조성						
① 낚시어선 안전관리 강화	선장 안전교육 강화					
	야간영업 기준 보완					
	바다낚시 안전 확보					
② 낚시 전용선 도입 검토	법률정비					
	의견수렴					
	선박개발					
③ 낚시어선 승선자 관리시스템 기능개선	낚시海 개편					
	GIS 연계					
	조업정보관리					
2 (정책) 현장중심 낚시정책 실현						
④ 어업인·낚시인 갈등 최소화	어획량 할당제 단계적 도입					
	낚시면허제					
⑤ 낚시터 이식승인 어종 확대	이식승인 대상 품종 확대					
	품종 개발·보급					
⑥ 낚시 통제구역 관리 개선	제도개선					
3 (문화) 건전한 낚시 문화 확산						
⑦ 낚시 쓰레기 배출 저감 추진	쓰레기 실태조사					
	낚시 쓰레기 봉투					
	폐낚시용품 재활용					
⑧ 낚시 여가 특별 구역 등 지정	법률근거 마련					
	사업 공모·평가					
4 (산업) 낚시산업 육성 기반 구축						
⑨ 민·관 상생 협력사업 추진	낚시 체험교실 운영					
	명예감시원 운영					
	스포츠피싱 육성					
	낚시산업 지원					
⑩ 낚시 교육·홍보 콘텐츠 개발	낚시 교육의 체계화					
	전통 낚시 문화 보존					
	낚시 미디어 협력사업 추진					
	낚시 아카이브 구축					